

Заявление о
видении

Michelle Bachelet Jeria

Кандидат на должность
Генерального
секретаря Организации
Объединенных Наций



I.
Организация
Объединенных
Наций, которая
нужна миру

Организация Объединенных Наций остается единственной и незаменимой площадкой, на которой человечество объединяется для преодоления общих проблем, местом, где государства, несмотря на законные разногласия, ежедневно работают над тем, чтобы понять друг друга. В сложные времена, такие как сей-час, мы должны использовать каждую возможность для сотрудничества, чтобы продвигаться к достижению мира и благополучия людей. В настоящем документе изложено мое видение успешной и ориентированной на будущее организации. Указанные приоритеты не являются исчерпывающими, но они отражают ключевые направления деятельности в рамках мандата, возложенного на Генерального секретаря. Они служат ориентирами для действий, и в их основе лежит ответственность за поддержание ценностей и эффективности Организации Объединенных Наций.

Ключевой задачей в рамках нашей коллективной миссии должно быть построение Организации Объединенных Наций, которая нужна миру: эффективной, результативной, гибкой, транспарентной и подотчетной организации, способной соответствовать сложностям нынешней эпохи и решать проблемы будущего, в том числе путем развития и укрепления международного права в качестве коллективного ответа на новые и быстро меняющиеся международные реалии. Для достижения этой цели мы должны содействовать обновлению, соответствующему основополагающим принципам Организации и в то же время полностью адаптированному к вызовам XXI века.

Такое обновление должно проводиться на основе взгляда сразу в нескольких направлениях. Во-первых, назад — подтверждая принципы, на базе которых была создана эта Организация, отдавая должное достигнутым результатам и чтя договоренности, которые поддерживают существование Организации. Во-вторых, внутрь — имея решимость проводить необходимые реформы, целью которых всегда является укреплению системы. В-третьих, вовне — для восстановления связи с людьми и реагирования на их требования. И, наконец, вперед — формируя контуры будущего при помощи коллективного видения и лидерства, которые позволят нам продвинуться к столетию Организации Объединенных Наций.

Все это требует подхода к управлению, ориентированного на реальные, устойчивые и поддающиеся проверке результаты, наглядно отражающие прогресс по вопросам мира, развития и прав человека. Нам нужна современная организация с более простыми, взаимосвязанными и доступными системами планирования, мониторинга и оценки, которые способствуют подотчетности и транспарентности для государств-членов и позволяют использовать преимущества развития цифровых технологий. Эффективность административной деятельности является не самоцелью, а необходимым условием для того, чтобы лучше служить людям, особенно тем, кто в этом больше всего нуждается.

В таком контексте мы должны преобразовывать кризисы в возможности, рассматривать переломные моменты как поворотные точки и превращать уязвимость в импульс для развития. Во всех вопросах от изменения климата до вооруженных конфликтов, от растущего неравенства до технологических потрясений будущее Организации Объединенных Наций будет зависеть от ее способности адаптироваться, обновляться и вести за собой.

Пришло время действовать, причем действовать с максимальным чувством единства, потому что только благодаря активному и эффективному многостороннему сотрудничеству мы сможем ответить на общие вызовы, стоящие перед всеми народами во всем мире.



II. Ориентированная на преобразования концепция **будущего** Организации Объединенных Наций

Предлагаемая нами концепция обращена к столетию Организации и подразумевает четыре стратегических направления.

1. Взгляд внутрь: целенаправленная институциональная реформа

Необходимо пересмотреть и модернизировать внутреннюю структуру Организации Объединенных Наций, с тем чтобы повысить их эффективность, результативность и согласованность и способность реагировать на современные вызовы. Текущие реформы дают для этого возможность и хороший старт. Мы должны принять необходимость этих процессов и сделать их не эпизодической, а постоянной повседневной работой, всегда стремясь оптимизировать процессы и повышать эффективность управления существующими мандатами. В этом смысле пересмотр и адаптация не должны означать ослабление или приводить к нему, а должны укреплять институциональный потенциал путем устранения избыточности и оптимизации бюрократического аппарата. В основе повседневной деятельности Секретариата и всех органов, учреждений, фондов и программ должны быть прозрачность, подотчетность и оценка результатов.

Не менее важно сделать центральным элементом институциональной повестки дня профилактику. Предвидение рисков, своевременные действия и предотвращение эскалации кризисов требуют не только операционных

возможностей, но и комплексного стратегического видения. Для достижения этой цели необходимо переориентировать и оптимизировать существующие людские и технические ресурсы, такие как политические группы, развернутые в региональных и страновых представительствах, укрепив их роль в области превентивной дипломатии при полном уважении суверенитета государств и национальной ответственности и без создания новых структур и дополнительных расходов.

Кроме того, основными принципами, которые должны применяться при полном соблюдении международного права и в соответствии с основополагающими принципами Организации Объединенных Наций, являются нейтралитет и беспристрастность. Поддержка этой позиции не только подтверждает приверженность Организации, в частности Секретариата, международно-правовым нормам, но и укрепляет ее легитимность и авторитет в качестве надежного субъекта, предоставляющего всем сторонам гарантии в деле содействия международному миру и безопасности, устойчивому развитию и защите прав человека во всем мире.





UN Photo/Albert Gonzalez Farras

2. Взгляд вовне: восстановление связей с людьми

Легитимность Организации Объединенных Наций неразрывно связана с тем, в какой мере она воспринимается как полезная и близкая людям организация. В мире, где все взаимосвязано и где царит информационная перенасыщенность, а дезинформация может подорвать доверие, крайне важно четким и транспарентным образом сообщать о конкретных результатах работы Организации. Стратегическими приоритетами являются демонстрация ощутимых результатов, повышение качества жизни и укрепление у людей чувства со-причастности к ценностям многосторонности.

Восстановление связей с людьми означает также обеспечение восприятия Организации Объединенных Наций как структуры, которая достигает значимых результатов в области предотвращения конфликтов, поощрения прав человека, устойчивого развития и борьбы с изменением климата, оставаясь подотчетной гражданам и демонстрируя ответственное и максимально эффективное использование всех вверенных ей ресурсов без дополнительного бюрократического бремени. Этого можно добиться за счет более эффективной внутренней координации, большей транспарентности в управлении и постоянного информирования о прогрессе через доступные и надежные цифровые каналы. Конкретным примером такого нацеленного на служение подхода является работа Детского фонда Организации Объединенных Наций, в которой сочетаются территориальное присутствие, технологические инновации и партнерские отношения с местными сообществами для обеспечения доступа к образованию, питанию и защите детей в кризисных ситуациях. Такой

подход демонстрирует, как скоординированные и видимые действия Организации Объединенных Наций могут приводить к ощутимым результатам, которые укрепляют доверие общественности и подтверждают ценность многосторонности.

Поэтому Организация Объединенных Наций должна упрочить свою позицию не только как форум для обсуждения, но и как эффективный инструмент на службе государств и обществ. Для этого Организация должна оказывать непосредственную поддержку укреплению национальных институтов, внедрению передовой практики и осуществлению сотрудничества, соответствующего национальным приоритетам. Такой подход способствует достижению консенсуса, повышению общего благосостояния и глобального доверия. Кроме того, для реализации этой концепции необходимо, чтобы Секретариат воплощал в себе высочайший профессионализм и состоял из наиболее способных и преданных своему делу специалистов, отобранных на основе транспарентных процедур с учетом профессиональных качеств. В этой связи Генеральный секретарь несет особую ответственность за то, чтобы назначение старших должностных лиц проходило в соответствии с высочайшими стандартами компетентности, добросовестности и эффективности в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и интересами государств-членов. Только такая приверженность может позволить Организации в полной мере служить своей основополагающей цели: содействовать коллективному благосостоянию всех народов и укреплять глобальное доверие.

3. Взгляд в прошлое: подтверждение основополагающих принципов

Преамбула Устава 1945 года остается актуальным руководством по сохранению мира, защите человеческого достоинства, соблюдению международного права и содействию социальному прогрессу. Эти принципы должны применяться таким образом, чтобы обеспечивать эффективное реагирование на современные реалии и проблемы без потери актуальности. В основе доверия к Организации Объединенных Наций лежит ее способность беспристрастно представлять и обслуживать все государства-члены, оставаясь общим пространством для диалога, сотрудничества и мирного урегулирования споров.

В течение последних 80 лет Организация Объединенных Наций была площадкой для самого значимого в истории международного сотрудничества между суверенными государствами: она предотвращала и заканчивала войны,

способствовала деколонизации, ликвидации болезней, устойчивому развитию, защите прав человека и гендерного равенства и охране общего наследия человечества, его океанов, биоразнообразия и культурного наследия. Она помогала урегулировать продовольственные кризисы, защищала перемещенных лиц и осуждала насилие и угнетение. Эта история — больше, чем наследие; это живое доказательство того, что многосторонний подход меняет жизни, нации и сам ход развития человечества. Одним словом, это свидетельство вклада Организации Объединенных Наций в развитие человечества.

Сила Организации должна заключаться в ее способности эффективным образом выполнять мандаты, согласованные государствами-членами в рамках Устава.



UN Photo/Martine Perret

4. Взгляд в будущее: формирование контуров будущего при помощи коллективного видения и лидерства

Несмотря на сложность проблем современности, этот переломный момент в то же время предоставляет уникальную возможность. Впервые в истории человечество обладает инструментами, способными установить связь между имеющимися по всему миру знаниями, искоренить крайнюю нищету и обеспечить баланс между экономическим развитием и защитой планеты.

В этом контексте руководство Организации Объединенных Наций при поддержке государств-членов должно реализовывать ориентированную на преобразования концепцию: продолжая придерживаться своих основополагающих принципов, оно должно смело адаптироваться к требованиям настоящего и будущего. Организация Объединенных Наций не может ограничиваться сохранением прошлого; она должна быть архитектором будущего.

В будущем Организация Объединенных Наций должна быть пространством, где государства не только решают насущные проблемы, но и совместно разрабатывают концепцию более справедливого, мирного и устойчивого мира и создают его. Для этого многосторонняя система управления должна стать более инклюзивной путем учета разнообразных мнений, укрепления сотрудничества с региональными организациями и более справедливого распределения обязанностей между всеми государствами.

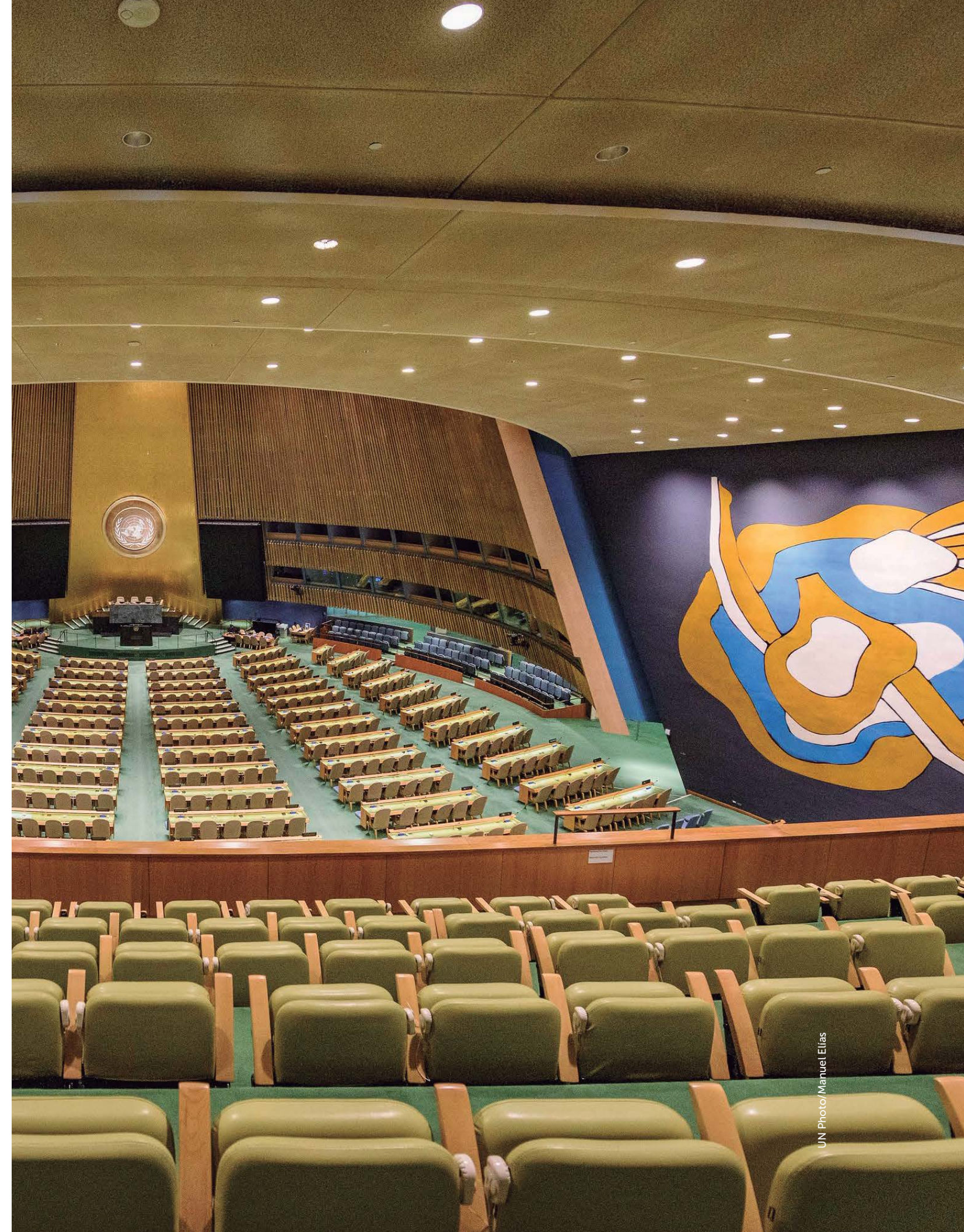
Укрепление межведомственной координации и оптимизация существующих ресурсов позволяют более эффективно реагировать на глобальные вызовы без увеличения затрат или повышения бюрократической сложности. Руководство Организации Объединенных Наций должно продвигать многосторонний подход, который вызывает доверие и тем самым поощряет сотрудничество как единственный путь к решению общих проблем в разных сферах, от предотвращения конфликтов и защиты прав человека до устойчивого развития и комплексных действий по борьбе с изменением климата.

Следовательно, для формирования контуров будущего Организации Объединенных Наций к ее столетию необходимо коллективное видение, в котором должны сочетаться верность ее основополагающим принципам и мужество адаптировать ее внутренние механизмы, повышать ее легитимность в глазах общества и добиваться конкретных, эффективных и устойчивых результатов в области мира, развития и прав человека.

Мы представляем во главе Организации Объединенных Наций руководство, которое поддерживает преемственность и в то же время способно к адаптации, привержено принципам и в то же время осуществляет практические действия: руководство, которое способно служить всем государствам-членам на равных условиях; укреплять стратегические альянсы; улучшать координацию; и объединять три основных направления деятельности Организации — мир и безопасность, развитие и права человека — в единую эффективную и нацеленную на предотвращение повестку дня.

Укрепление этих трех основных направлений деятельности требует не переустройства Организации Объединенных Наций, а скрупулезного и эффективного выполнения ее мандата. Обновление — это не начало с нуля; это преобразование и улучшение того, что уже построено, с мужеством, ответственностью и творческим подходом.

Организация Объединенных Наций должна быть местом, где наводятся и постоянно поддерживаются мосты, где слышат все голоса, независимо от размера или мощи государств, где сотрудничество — не вопрос выбора, а единственный реальный путь к миру, достоинству и общему развитию.



III.

Современные проблемы: между кризисом и возможностью

Организация Объединенных Наций переживает критический момент, сталкиваясь с беспрецедентными вызовами, которые проверяют ее способность реагировать и адаптироваться. Обострение вооруженных конфликтов в различных регионах, стремительное развитие технологий и растущая угроза кибератак опережают возможности государств. К ним добавляются климатические кризисы, которые являются уже не будущими рисками, а затрагивающей миллионы людей постоянной и устрашающей реальностью, и множество других серьезных трудностей. Все это происходит на фоне растущего недоверия к международным институтам и углубляющегося разрыва между результатами многосторонних действий и ожиданиями людей.



1. Мир и безопасность

- В основе деятельности Организации Объединенных Наций должны лежать превентивные меры. Это означает содействие более эффективной дипломатии, которая подразумевает уважение суверенитета государств и национальной ответственности, укрепление региональных и субрегиональных организаций и консолидацию механизмов раннего предупреждения, адаптированных к местным реалиям.
- Когда профилактических мер недостаточно, необходимо принимать эффективные, своевременные, скоординированные и беспристрастные меры реагирования, основанные на нормах международного права и предусматривающие в соответствующих случаях интеграцию операций в пользу мира, оказание гуманитарной помощи и поддержку политического диалога.
- Значительный вклад в превентивную дипломатию может вносить Генеральный секретарь, поддерживающий сильное полевое присутствие и активно участвующий в работе на местах. Путем непосредственного взаимодействия с национальными органами власти, региональными организациями и местными общинами Генеральный секретарь содействует развитию диалога и взаимопонимания в условиях зарождающейся напряженности. Эффективно используя свой организаторский потенциал, Генеральный секретарь может объединять усилия соответствующих заинтересованных сторон для поддержки мер укрепления доверия и мирных решений, укрепляя коллективные усилия по предотвращению кризисов и поддержанию стабильности.
- Посредничество, входящее в функции Генерального секретаря по оказанию добрых услуг, является одним из основных механизмов, которые должны применяться на всех стадиях конфликта. Оно имеет решающее значение для прогнозирования, реагирования и укрепления доверия и должно использоваться для предотвращения кризисов, защиты жизней и достижения прочного мира. Укрепляя ведущую роль Организации Объединенных Наций в посреднической деятельности, мы обеспечиваем сохранение дипломатии в качестве первой и наиболее эффективной линии защиты в сфере международного мира и безопасности.
- Наличие в распоряжении государств этого надежного и хорошо обеспеченного ресурсами посреднического потенциала принципиально важно для принятия оперативных и беспристрастных действий. Важнейшими шагами для выполнения этой функции являются укрепление партнерских отношений с региональными организациями и обеспечение согласованной координации между всеми соответствующими участниками. Она включает также повышение эффективности Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и его Группы поддержки посредничества — ключевых инструментов для быстрого и гибкого реагирования на возникающие кризисы.
- Операционную эффективность миротворческих миссий можно повысить путем регулярного технического пересмотра мандатов с целью упрощения задач, сокращения материально-технического присутствия и более широкого использования технологий дистанционного мониторинга и сбора данных. Сообразное конкретным обстоятельствам сотрудничество между компонентами по вопросам мира, развития и прав человека также может способствовать оптимизации ресурсов и предотвращению дублирования в рамках существующей структуры.
- Не менее важно укреплять имеющуюся глобальную правовую базу в области безопасности и восстанавливать доверие между государствами, чтобы противостоять как традиционным, так и новым угрозам — от вооруженных конфликтов до кибератак и дезинформации. В этом контексте еще одной растущей проблемой является транснациональная организованная преступность, и для ее решения требуются комплексные и последовательные усилия и международное сотрудничество.
- В стратегиях миростроительства и предотвращения конфликтов должен учитываться гендерный аспект. Признание женщин ключевыми участниками процесса построения мирных и устойчивых обществ не только повышает эффективность проводимой политики, но и отражает приверженность Организации Объединенных Наций принципам равенства, инклюзивности и справедливости на долгосрочной основе.



UN Photo/John Isaac

2. Устойчивое развитие

- Устойчивое развитие — это больше, чем самоцель; это еще и инструмент для предотвращения конфликтов и обеспечения стабильности. Приоритетами на глобальном уровне остаются искоренение нищеты, сокращение структурного неравенства и забота о том, чтобы никто не был обойден вниманием.
- Для эффективного преодоления тройного планетарного кризиса необходимо укреплять существующие многосторонние механизмы, упрощать доступ к климатическим фондам и продвигать инновационные финансовые инструменты. Эти взаимосвязанные глобальные проблемы требуют скоординированных, инклюзивных и устойчивых мер реагирования, которые обеспечат климатическую справедливость, особенно для развивающихся стран и уязвимых сообществ.
- Мы должны продвигать подлинную реформу международной финансовой архитектуры, содействуя облегчению долгового бремени, поощряя инвестиции в устойчивую инфраструктуру и ускоряя справедливый энергетический переход. Решающее значение будут иметь эффективная координация между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и местными субъектами, а также управление по результатам, транспарентность и адаптация к национальным условиям.
- Новые технологии, такие как искусственный интеллект, биотехнологии и передовые методы анализа данных, открывают беспрецедентные возможности для улучшения качества образования и здравоохранения и повышения устойчивости к изменению климата. Организация Объединенных Наций может играть в этой области ключевую роль как глобальный форум для диалога, который следит за тем, чтобы инновации служили всеобщим интересам, способствовали устойчивому развитию и обеспечивали соблюдение прав человека.
- Особое внимание следует уделять странам, находящимся в особой ситуации, — малым островным развивающимся государствам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и наименее развитым странам, — которые сталкиваются с повышенной уязвимостью в экономическом, географическом и экологическом отношении. Этим странам необходима дифференцированная и устойчивая поддержка для укрепления жизнестойкости, предоставления доступа к климатическому финансированию и обеспечения справедливого устойчивого развития.
- В условиях роста глобальных потребностей Организация Объединенных Наций по-прежнему занимает уникальное положение, позволяющее ей действовать там, где другие не в состоянии, выступая в качестве надежного и беспристрастного субъекта, способного мобилизовать коллективные усилия и добиваться результатов. Присутствие Организации на местах в сочетании с ее нормативным мандатом позволяет ей увязывать глобальные решения с повседневной реальной жизнью людей, обеспечивая получение ощутимых выгод от многосторонности и укрепляя доверие к международному сотрудничеству.
- Стратегическую роль в этих усилиях играет система развития Организации Объединенных Наций, которая должна помогать государствам воплощать общие обязательства в реальные и устойчивые преобразования на местах, обеспечивая вклад развития в достижение мира, устойчивости и социальной справедливости.

3. Права человека

- В основе всей деятельности Организации Объединенных Наций должны по-прежнему лежать уважение и поощрение прав человека; для этого необходима более независимая и эффективная международная система с четкими механизмами подотчетности, финансируемая более устойчивым образом.
- Для повышения гибкости и согласованности деятельности в области прав человека система Организации Объединенных Наций может консолидировать сводные доклады, в которых содержится информация от различных учреждений, что позволит сформировать согласованное и единое представление о ситуации в мире и в регионах. В то же время Управление Верховного комиссара может укрепить сети поддержки местных правозащитников при помощи цифрового обучения, институциональной защиты и правовой помощи, используя существующие платформы для обеспечения безопасной и эффективной коммуникации.
- Решающее значение для построения более справедливого, мирного и устойчивого общества имеют расширение прав и возможностей женщин и девочек, их полноценное и значимое участие в мирных процессах и процессах принятия решений, а также наличие у них равного доступа к образованию, занятости и технологиям. Предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин является неотъемлемой частью поощрения и защиты прав человека и требует постоянной приверженности делу обеспечения достоинства, безопасности и благополучия для всех. Эта концепция подтверждает важность международного сотрудничества и совместной работы в рамках Организации Объединенных Наций для создания условий, в которых каждый человек мог бы жить без страха, принуждения и насилия.
- Подтверждение центральной роли прав человека в многосторонней деятельности обеспечит сохранение Организации Объединенных Наций в качестве глобального ориентира в вопросах человеческого достоинства и социальной справедливости.



UN Photo/Jean Marc Ferré

IV.

**Выводы:
на пути к
столетию и
далее**





UN Photo/Marco Dormino

Взгляд в будущее, к столетию Организации Объединенных Наций, должен вдохновлять на преобразования, которые повысят эффективность Организации, ее результативность и способность предвидеть кризисы и позволят укреплять доверие к диалогу и сотрудничеству как законным и эффективным способам выполнения мандатов по всем трем основным направлениям деятельности, закрепленным в Уставе.

Эффективность Организации Объединенных Наций измеряется не только масштабностью ее миссии, но и качеством и результатами ее работы. Основное внимание в управлении должно уделяться поддающимся проверке, устойчивым и измеримым результатам, которые наглядно отражают прогресс по вопросам мира, развития и прав человека.

Укрепление институционального потенциала должно осуществляться на основе принципа максимально эффективного использования имеющихся надлежащих ресурсов посредством оптимизации структур, сокращения дублирования и содействия межучрежденческой координации. Управление должно быть инициативным, гибким и основанным на фактах, а организационная культура — поощрять инновации, ответственность и служение. Руководить этой модернизацией должен Генеральный секретарь, способствуя формированию Секретариата, который будет гибким, слаженным и в полной мере приверженным стратегическим целям и принципам Организации.

Новый Генеральный секретарь при согласии и поддержке государств-членов должен быть в состоянии поддерживать и углублять текущие административные реформы путем разработки конкретных и структурированных планов, установленных в четко определенных временных рамках и подкрепленных измеримыми и поддающимися проверке результатами. Такой подход имеет принципиальное значение для обеспечения институциональной эффективности, транспарентности и подотчетности и для проведения систематической оценки прогресса в достижении согласованных целей.

Закрепление Организации Объединенных Наций в качестве ведущего глобального форума означает подтверждение ее роли как легитимной, беспристрастной

и всеобъемлющей площадки, на которой обсуждаются наиболее актуальные и важные вопросы, представляющие общий интерес для всего человечества. В мире, раздробленном дезинформацией, поляризацией и борьбой за власть, Организация Объединенных Наций должна быть тем местом, где разногласия превращаются в консенсус, где слова сопровождаются действиями и побеждают насилие, а коллективные решения отражают нашу общую ответственность за сохранение мира и человеческого достоинства.

Здание Секретариата Организации Объединенных Наций, первое в своем роде в Нью-Йорке, является символом современности и открытости. Его стеклянный фасад, отражающий небо и окружающий город, был спроектирован так, чтобы демонстрировать открытость и надежду, как зеркало, в котором весь мир может увидеть себя. Благодаря этому отражению человечество признает как свои достижения, так и противоречия и находит возможность скорректировать свой курс и проявить свои высокие стремления. Таким образом, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций не только являются местом, где вершится многосторонняя дипломатия, но и день за днем напоминают нам о том, что построение глобального мира и справедливости начинается со смелости взглянуть на свое собственное отражение и решения вместе сиять в будущем.

В преддверии своего столетия Организация Объединенных Наций должна позиционировать себя как эффективно управляемую, последовательную и эффективную организацию с авторитетным руководством, способную вновь вдохновить народы мира. Ее актуальность кроется не только в ее истории, но и в ее сохраняющейся способности к обновлению ради того, чтобы оставаться местом, где мир представляет, обсуждает и строит свое общее будущее.

В двадцать первом веке Организация Объединенных Наций должна не просто управлять настоящим, но и преобразовывать его: она должна быть организацией, которая предвидит, предотвращает, объединяет; Организация Объединенных Наций, действуя эффективно и гуманно, должна вновь стать направляющей силой и практическим ориентиром для международного сотрудничества.

GOBIERNO DE BRASIL



JUNTO AL PUEBLO BRASILEÑO

Gobierno de
México

