

愿景声明

**Michelle
Bachelet
Jeria**

联合国秘书长候选人





一. 世界所需要的 联合国

联合国仍然是人类汇聚力量克服共同挑战的唯一且不可替代的平台，是国家间尽管存在合理分歧、但仍每天努力相互理解的场所。在当今的困难时期，我们必须把握一切合作机会，共同推进和平与人民福祉。本文件概述我对一个成功且具有前瞻性的组织的愿景。所列优先事项并非详尽无遗，但反映了秘书长职责范围内关键重点领域。它们将作为行动指导方针，植根于维护联合国价值观与效力的责任之中。

建设世界所需要的联合国必须成为我们集体使命的基石：它应是一个有成效、高效率、敏捷透明和负责任的机构，能够反映我们时代的复杂性并应对未来挑战，包括为此发展和加强国际法，以集体方式回应新的和快速变化的国际现实。要实现这一点，我们必须推动一场既忠于本组织创始原则、又充分适应二十一世纪挑战的革新。

为引领这一革新，我们必须同时着眼几个方面。首先，回望过去，重申促成本组织诞生的原则，珍视已取得的成果，遵守维系本组织存在的各项协议。其次，向内看，始终以强化制度为目标，坚定推进必要制度改革。第三，向外看，重联民心并回应民众的需求。最后，展望未来，以集体愿景和领导力设计未来，引领我们迈向联合国一百年。

实现这一切需要一种注重真实、可持续和可验证结果的管理方法，这些结果应切实反映和平、发展和人权方面的进展。我们需要一个现代化的组织，建立更加直接、互联且易于使用的规划、监测和评价系统，以便向会员国展现更强的问责性和透明度，并充分利用数字技术进步带来的惠益。行政效率本身不是目的，而是更好地服务人民——特别是最需要帮助者——的必要条件。

在此背景下，我们必须将危机转化为机遇，视临界点为转折点，化脆弱性为前进动力。从气候变化到武装冲突，从日益加剧的不平等到技术颠覆，联合国的未来将取决于其适应、革新和领导能力。

行动的时刻就在当下，我们必须以最强的团结意识采取行动，因为只有通过重振有效多边合作，我们才能应对世界各地人民共同面临的挑战。



二. 联合国未来的变革愿景

我们提出的愿景展望本组织成立一百年，并基于四个战略方向：

1. 向内看： 目标明确的机构改革

联合国面临的一个挑战是审查其内部结构并使之现代化，以使其更加有效、高效、协调一致，并有能力应对当前挑战。正在进行的改革举措既是机会，也是坚实起点。我们必须推进这些必要进程，将其转化为持续不断的日常努力，而非偶尔为之的行动；应不断寻求优化流程，更好地管理现有任务。从这个意义上讲，审查和调整并不意味着、也绝不应导致削弱机构能力，而应通过消除冗余和精简官僚程序来加强机构能力。秘书处及所有机关、机构、基金和方案的日常工作必须遵循透明、问责和成果评估原则。

同样重要的是将预防置于机构议程的中心。要预见风险、及早行动、避免危机升级，不仅需要业务

能力，还需要全面战略视野。为此，必须重新定位和优化现有人力和技术资源，例如部署在区域和国家办事处的政治团队，应加强它们在预防外交中的作用，同时始终充分尊重国家主权和国家自主权，避免设立新结构或产生额外费用。

此外，中立和公正是基本原则，必须在充分尊重国际法并遵守联合国创始原则的前提下予以践行。坚守这一立场不仅重申了本组织、特别是秘书处对国际法制的承诺，也强化了本组织作为可靠行为体的合法性与权威性，能够为各方在全球范围内促进国际和平与安全、可持续发展和保护人权提供保障。



UN Photo/ Rick Bajornas



UN Photo/Elma Okic



2. 向外看： 重联民心

联合国的合法性与其被视为有用且贴近人民的能力密不可分。在信息过载、高度互联的世界中，虚假信息可能破坏信任。因此，清晰透明地宣传本组织工作的实际影响至关重要。展示切实成果、提高人民生活质量、增强民众对多边主义的认同是战略优先事项。

重联民心还意味着确保联合国被视为一个在预防冲突、促进人权、推动可持续发展和气候行动方面能带来切实成果的实体，同时始终接受公民问责，并证明所有受托资源均得到负责任和最高效的使用，而不会增加官僚负担。这可通过加强内部协调、提高管理透明度、借助便捷可信的数字渠道持续传播进展情况来实现。联合国儿童基金会的工作正是这种以服务为导向的方法的具体体现。儿基会将地域存在、技术创新和与当地社区的伙伴关系结合起来，确保在危机环境下儿童能获得教育、营养和保护。这种

做法表明，协调一致、明确可见的联合国行动能转化为切实成果，从而增强公众信任，再次彰显多边主义的价值。

因此，联合国必须巩固自身地位，不仅作为一个辩论的论坛，而且是为各国和社会服务的有效工具。为此，本组织必须直接支持加强国家机构建设、采用最佳做法、推进符合国家优先事项的合作。这种方法有助于凝聚共识、增进集体福祉与全球信任。实现这一愿景还需要一个能体现卓越的秘书处，其工作人员应为通过透明择优程序甄选、最具才干和敬业精神的专业人员。在这方面，秘书长肩负特殊责任，需确保高级官员的任命体现效率、才干及忠诚之最高标准，全力服务于《联合国宪章》和会员国。唯有通过这样的承诺，本组织才能充分实现其创始宗旨：促进各国人民的集体福祉，加强全球信任。

3. 回望过去： 重申创始原则

1945年《宪章》序言仍然是维护和平、捍卫人类尊严、恪守国际法和促进社会进步的鲜活指南。这些原则的践行，必须有效应对当前现实和挑战，同时又不丧失其有效性。联合国的公信力在于它能公正代表和服务所有会员国，始终作为对话、合作与和平解决争端的共同空间。

八十年来，联合国一直是主权国家开展史上最重要国际合作的舞台：它防止并结束战争，推进非殖民化，根除疾病，促进可持续发展，捍卫人权和性

别平等，守护人类共同遗产——包括海洋、生物多样性和文化遗产。联合国帮助应对粮食危机，保护流离失所者，谴责暴力和压迫。这段历史不仅是一份遗产，更是多边主义改变人民生活、国家命运乃至人类进程的鲜活证明。简而言之，这见证了联合国对人类进步作出的贡献。

本组织的力量必须体现在其能够有效执行会员国在《宪章》框架内商定的授权任务。





UN Photo/Martine Perret

4. 展望未来： 以集体愿景和领导力设计未来

尽管当今挑战错综复杂，但这一关键时刻同时也蕴含着独特机遇。人类有史以来第一次拥有了能连接全球知识、消除极端贫困、实现经济发展与保护地球相协调的工具。

在此背景下，联合国领导层在会员国的支持下必须展现变革愿景：既要坚守其创始原则，又要大胆适应当下与未来的需求。联合国不能局限于守护过去，它必须构筑未来。

应将未来的联合国打造成一个让各国不仅解决当前问题、更能共同构想并设计一个更公平、更和平、更可持续世界的空间。为此，多边治理必须更具包容性，认可多元声音，加强与区域组织的合作，并在所有国家间更公平地分配责任。

加强机构间协调和优化现有资源，可以在不增加成本或官僚复杂性的情况下更有效地应对全球挑战。联合国领导层必须推动一种能激发信任的多边主义，从而促进合作，这是应对从预防冲突和保护人权到可持续发展和综合气候行动等共同挑战的唯一途径。

因此，擘画联合国百年未来需要一种集体愿景，既忠于创始原则，又勇于改革内部机制，加强其在社会层面的合法性，并为和平、发展和人权领域带来具体、高效和可持续的成果。

我们展望的联合国应由兼具连续性与适应性、原则与行动的领导层来引领：这个领导层能够平等服务所有会员国，加强战略联盟，改善协调，并将本组织的三大支柱——和平与安全、发展、人权——联系起来纳入连贯、预防性且高效的议程。

加强这三大支柱无需重塑联合国，而是要严谨有效地履行其使命。革新不是从零开始，而是在既有基础上，以勇气、责任和创造力进行变革和完善。

联合国必须成为搭建并永久维护桥梁的地方，一个所有声音无论大小强弱皆被倾听的地方，一个合作不是一种选择，而是通往和平、尊严与共同发展的唯一真正道路的地方。



UN Photo/Manuel Elias

三. 当前挑战： 危机与机遇并存

联合国正处在一个紧要关头，面临前所未有的挑战，这些挑战正在考验其应对和适应能力。各区域武装冲突加剧，技术发展步伐加快，网络攻击威胁日趋严重，这些事态已超出国家的应对能力。除此之外，还有气候危机(它不再是未来的风险，而是影响数百万人的持续而艰巨的现实)以及许多其他棘手问题。与此同时，人们对国际机构的不信任日益加剧，多边行动的结果与人们的期望之间差距越来越大。

1. 和平与安全



- 调解是秘书长“斡旋”作用的一部分，也是一个重要机制，应在整个冲突过程的各个阶段予以实施。它对于预测风险、应对危机和建立信任至关重要，应利用调解来预防危机、保护生命和实现持久和平。通过加强联合国在调解中的领导作用，我们确保外交仍然是国际和平与安全的第一道、也是最有效的防线。
- 为各国提供这种坚实且资源充足的调解能力对于迅速、公正地采取行动至关重要。为发挥这一作用，需要加强与区域组织的伙伴关系，并确保所有相关行为体之间的一致协调，这是关键步骤。它还包括加强政治和建设和平事务部及其调解支助股，它们是快速、灵活应对新出现危机的关键推动者。
- 同样重要的是，应加强现有全球安全法律框架，重建各国间的信任，以应对从武装冲突到网络攻击和虚假信息等传统和新出现的威胁。在此背景下，跨国有组织犯罪也是一个日益严重的挑战，为应对这一挑战，必须开展国际合作并作出综合持续的努力。
- 必须将性别平等视角纳入建设和平和预防战略。承认妇女是建设和平与韧性社会的关键行为者，不仅能提升政策效力，还能反映联合国对平等、包容和持久正义的承诺。
- 预防必须成为联合国行动的核心。这意味着促进更有效的外交，始终尊重国家主权和国家自主权，加强区域和次区域组织，巩固适应当地现实的预警机制。
- 如果预防未充分奏效，就必须采取有效、及时、协调、公正并以国际法为基础的应对措施，酌情整合和平行动、人道主义援助和政治对话支持。
- 秘书长若能维持强大的实地存在并积极参与实地工作，可以极大地促进预防外交。秘书长通过与国家当局、区域组织和地方社区直接互动，帮助在新出现的紧张局势中促进对话和相互理解。通过有效利用这一职位所具有的召集力，秘书长可以将相关利益攸关方聚集在一起，支持建立信任措施及和平解决方案，加强预防危机和维持稳定的集体努力。



UN Photo/John Isaac

2. 可持续发展

- 可持续发展本身不仅是一个目标,更是预防冲突和实现稳定的工具。消除贫困、减少结构性不平等、确保不让任何人掉队仍然是全球优先事项。
- 必须加强现有多边机制,简化气候资金的获取途径,推广创新金融工具,以有效应对地球三大危机。为克服这些相互关联的全球挑战,需要采取协调、包容和可持续的应对措施,确保气候正义,特别是对发展中国家和弱势社群的气候正义。
- 我们必须推进国际金融架构的真正改革,促进债务减免,推动对可持续基础设施的投资,并加速公正能源转型。各国政府、联合国机构和地方行为体之间的有效协调以及成果管理、透明度和国家适应性将至关重要。
- 人工智能、生物技术和先进数据分析等新兴技术为改善教育、健康和气候韧性提供了前所未有的机遇。联合国可作为全球对话论坛发挥关键作用,确保创新服务于每个人、促进可持续发展并尊重人权。
- 必须特别关注特殊处境国家——小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和最不发达国家,它们面临更大的经济、地理和环境脆弱性。这些国家需要差异化的持续支持,以增强韧性、获得气候资金并确保公平的可持续发展。
- 在全球需求不断扩大的背景下,联合国仍然具有独特优势,作为一个可靠、公正的行为体,能够在其他各方无法发挥作用的情况下挺身而出,动员集体行动并取得实效。本组织的实地存在,加上其规范性任务,使其能够将全球决策与人们的日常现实联系起来,确保多边主义带来切实惠益,并增强对国际合作的信任。
- 联合国发展系统在这些努力中具有战略作用,必须协助各国将共同承诺转化为实地真正、可持续的转变,确保发展促进和平、韧性和社会正义。



UN Photo/Jean Marc Ferré

3. 人权

- 尊重和促进人权必须始终作为联合国一切行动的核心;为此,需要建立一个更加独立、有效、资金可持续的国际体系,并配以明确的问责机制。
- 为加强人权支柱的灵活性和一致性,联合国系统可汇总不同机构提供的信息,合并综合报告,提供关于全球和区域局势的连贯统一视角。与此同时,高级专员办事处可通过数字培训、制度保护和法律援助加强对当地维权者的支持网络,同时利用现有平台确保安全有效的沟通。
- 增强妇女和女童权能,让她们切实充分地参与和平进程和决策空间并平等获得教育、就业和技术,对于建设更加公正、和平、有韧性的社会至关重要。预防和消除暴力侵害妇女行为是促进和保护人权以及对所有人的尊严、安全和福祉做出持续承诺这一要求不可或缺的一部分。这一愿景重申了在联合国框架内开展国际合作和共同努力的重要性,以建立人人都能在没有恐惧、胁迫和暴力的情况下生活的环境。
- 重申人权在多边行动中的中心地位,将确保联合国仍然是维护人类尊严和社会正义的全球典范。

四. 结论: 向百年及以后





对联合国百年前景的展望必须激发变革,使本组织更有效率、更注重成果、更有能力预测危机,同时增进对对话与合作的信任,将其作为履行《宪章》三大支柱任务的合法有效途径。

联合国的效力不仅取决于其使命的广度,更取决于其行动的质量和影响。管理必须注重可验证、可持续、可衡量的成果,切实反映和平、发展和人权方面的进展。

加强机构能力必须遵循以既有资源实现最大效能的原则,确保资源适配、优化结构、减少重复和改善机构间协调。管理应积极主动、灵活、以证据为基础,构建奖励创新、责任与服务的组织文化。秘书长的领导必须引领这一现代化进程,塑造一个灵活敏捷、协调一致、充分致力于本组织战略目标和原则的秘书处。

新任秘书长在会员国的同意和支持下,必须能够通过在规定时间内制定具体、结构化的计划,并以可衡量、可验证的成果为支持,维持和推进正在进行的行政改革。这种方法对于确保机构效率、透明度和问责制以及系统评估商定目标的进展情况至关重要。

巩固联合国作为首要全球论坛的地位,意味着重申其作为解决人类共同关心的最紧迫和最重要问题

的合法、公正和普遍空间的作用。在被虚假信息、两极分化和权力竞争割裂的世界中,联合国必须是化分歧为共识、言行合一超越暴力、以集体决策体现我们维护和平与人类尊严的共同责任之地。

联合国秘书处大楼是纽约第一座玻璃外墙大楼,是现代性与开放精神的象征。它的玻璃外墙映射天空与周围城市,设计寓意透明与希望,宛如一面让整个世界照见自己的镜子。在这镜像中,人类看到自身成就和矛盾,找到调整方向、向外投射最崇高理想之光的机会。因此,联合国总部不仅是多边外交场所,而且日复一日地提醒我们,要构建全球和平与正义,首先要敢于审视自身并决定共同照亮未来。

展望一百周年,联合国必须将自己塑造成一个管理高效、行动协调有力、领导值得信赖的组织,能够再次激励世界人民。联合国的重要性不仅在于它的历史,而且在于它不断变革的能力,始终作为世界构想、谈判和建设共同未来的地方。

二十一世纪需要一个不仅能管理现在,而且能改变现在的联合国:一个能预见未来、防患未然、凝聚人心的组织;一个以效能和人文精神再度成为国际合作指导原则与行动指南的联合国。

GOBIERNO DE BRASIL



JUNTO AL PUEBLO BRASILEÑO

Gobierno de
México

